

الدكتور فاتح مزيتي
أستاذ بجامعة عباس لغرور خنشلة
كلية الحقوق والعلوم السياسية



الوجيز في قانون ميزانية الدولة

على ضوء القانون العضوي 18 - 15
المتعلق بقوانين المالية ونصوصه التطبيقية

النشر الجامعي الجديد

فهرس المحتويات

فهرس المحتويات

9	مقدمة
11	الفصل الأول: مفهوم المالية المحلية.....
11	المبحث الأول : تطور المالية العامة وتعريفها
11	المطلب الأول : تطور المالية العامة
12	الفرع الأول: المالية العامة في العصر القديم
12	أولا: المالية العامة في الحضارة البابلية
12	ثانيا: المالية العامة في الحضارة الفرعونية
13	ثالثا: المالية العامة في الحضارة اليونانية
14	رابعا: المالية العامة في الحضارة الرومانية
15	الفرع الثاني: المالية العامة في العصور الوسطى
15	الفرع الثالث: المالية العامة في الإسلام
18	الفرع الرابع: المالية العامة في المفهوم التقليدي والحديث
19	أولا: المالية العامة في المفهوم التقليدي
19	ثانيا: المالية العامة في المفهوم الحديث
21	المطلب الثاني: تعريف المالية العامة
21	الفرع الأول: تعريف المالية العامة لغويا
22	الفرع الثاني : التعريف الكلاسيكي للمالية العامة

- الفرع الثالث: التعريف الحديث والمعاصر للمالية العامة..... 23
- المبحث الثاني: معايير التمييز بين المالية العامة والمالية الخاصة
- وعلاقة المالية العامة بالعلوم الأخرى..... 23
- المطلب الأول : معايير التمييز بين المالية العامة والمالية الخاصة..... 24
- الفرع الأول: من حيث الهدف 24
- الفرع الثاني: من حيث تحصيل الإيرادات 24
- الفرع الثالث: من حيث الميزانية..... 25
- الفرع الرابع: من حيث المسؤولية والرقابة..... 25
- الفرع الخامس: تمتع الدولة بسلطة واسعة في زيادة إيراداتها... 26
- الفرع السادس: من حيث التشريع..... 26
- المطلب الثاني: علاقة المالية العامة بالعلوم الأخرى 27
- الفرع الأول : علاقة علم المالية بعلم القانون (Droit) 27
- الفرع الثاني: علاقة علم المالية بعلم الاقتصاد (Economie)..... 29
- الفرع الثالث: علاقة علم المالية بعلم الاجتماع (Sociologie)..... 30
- الفرع الرابع: علاقة علم المالية بعلم السياسة (Politique) 30
- الفرع الخامس: علاقة علم المالية بعلم المحاسبة (Comptabilité).. 31
- الفرع السادس: علاقة علم المالية بعلم الإحصاء (Statistiques) 32

الفصل الثاني: النفقات العامة..... 33

- المبحث الأول: ماهية النفقات العامة 33
- المطلب الأول: تعريف النفقة العامة وأركانها 34
- الفرع الأول: تعريف النفقة العامة..... 34
- الفرع الثاني: أركان النفقة العامة (خصائصها) 34
- أولا: النفقة العامة مبلغ تقدي 35
- ثانيا: النفقة العامة يأمر بها شخص عام 36
- ثالثا: النفقة العامة هدفها إشباع حاجة عامة..... 39

المطلب الثاني: القواعد العامة التي تحكم النفقات العامة وتقسيماتها	
المختلفة.....	40
الفرع الأول: القواعد العامة التي تحكم النفقات العامة	40
أولاً: قاعدة المنفعة العامة	41
ثانياً: قاعدة الاقتصاد في النفقة	42
ثالثاً: قاعدة الترخيص.....	42
الفرع الثاني: التقسيمات المختلفة للنفقات العامة	44
أولاً: التقسيمات الفقهية للنفقات العامة	44
ثانياً: التقسيمات التشريعية للنفقات العامة.....	49
المبحث الثاني: الآثار الاقتصادية للنفقات العامة وظاهرة ازديادها	70
المطلب الأول: الآثار الاقتصادية للنفقات العامة	70
الفرع الأول: آثار النفقات العامة على الدخل القومي.....	70
الفرع الثاني: آثار النفقات العامة على الإنتاج الوطني	71
الفرع الثالث : آثار النفقات العامة على الاستهلاك	72
الفرع الرابع: آثار النفقات العامة على الأسعار.....	74
الفرع الخامس: آثار النفقات العامة على التوظيف (التشغيل)	74
الفرع السادس: آثار النفقات العامة على الادخار الوطني.....	75
الفرع السابع: آثار النفقات العامة على التوزيع.....	76
المطلب الثاني: ظاهرة ازدياد النفقات العامة.....	76
الفرع الأول: الزيادة الظاهرية في حجم النفقات العامة	78
أولاً: انخفاض قيمة النقود الوطنية	78
ثانياً: تغيير القواعد الفنية في إعداد الحسابات العامة.....	78
ثالثاً: زيادة عدد السكان في الدولة.....	79
رابعاً: اتساع المساحة الجغرافية للدولة.....	79
الفرع الثاني: الزيادة الحقيقية في النفقات العامة.....	80
أولاً: الأسباب الاقتصادية	80

81	.....	ثانيا: الأسباب السياسية
83	.....	ثالثا: الأسباب الاجتماعية
83	.....	رابعا: الأسباب الإدارية
84	.....	خامسا: الأسباب المالية
86	.....	الفرع الثالث: تطور حجم النفقات العامة في الجزائر
89	.....	الفصل الثالث : الإيرادات العامة
89	.....	المبحث الأول: مفهوم الإيرادات العامة وتقسيماتها المختلفة
89	.....	المطلب الأول : مفهوم الإيرادات العامة
89	.....	الفرع الأول : تعريف الإيراد العام
90	.....	الفرع الثاني: تطور مفهوم الإيرادات العامة
91	.....	أولا: تطور مفهوم الإيرادات العامة في الفكر التقليدي
91	.....	ثانيا: المفهوم الحديث للإيرادات العامة
92	.....	المطلب الثاني: التقسيمات المختلفة للإيرادات العامة
92	.....	الفرع الأول: التقسيمات النظرية للإيرادات العامة
92	.....	أولا: من حيث المصدر
92	.....	ثانيا: من حيث الانتظام
92	.....	ثالثا: من حيث الالتزام
94	.....	رابعا: من حيث الشبه مع إيرادات القطاع الخاص
94	.....	الفرع الثاني: تقسيمات الإيرادات العامة في التشريع الجزائري
98	.....	أولا: الإيرادات الإجبارية
98	.....	ثانيا: الإيرادات الإختيارية
102	.....	المبحث الثاني: مصادر الإيرادات العامة
103	.....	المطلب الأول: الإيرادات الاقتصادية والإيرادات السيادية
103	.....	الفرع الأول: الإيرادات الاقتصادية
104	.....	أولا: الدومين العام (ممتلكات الدولة العامة)

107	.....	ثانيا: الدومين الخاص (ممتلكات الدولة الخاصة)
110	.....	الفرع الثاني: الايرادات السيادية
111	.....	أولا: الضرائب
133	.....	ثانيا : الرسوم
137	.....	ثالثا: الإتاوة
138	.....	رابعا: الغرامات
139	.....	المطلب الثاني: الايرادات الائتمانية والايادات الأخرى
139	.....	الفرع الأول: الايرادات الائتمانية
139	.....	أولا: القروض العامة
142	.....	ثانيا: الإصدار النقدي الجديد
142	.....	الفرع الثاني: الايرادات الأخرى
143	.....	أولا: الرخص
144	.....	ثانيا: الهبات والعطايا
144	.....	ثالثا: المنح والإعانات الأجنبية
144	.....	رابعا: الزكاة
147	.....	الفصل الرابع: الميزانية العامة
147	.....	المبحث الأول : ماهية الميزانية العامة
147	.....	المطلب الأول: نشأة فكرة الميزانية العامة وتعريفها
147	.....	الفرع الأول: نشأة فكرة الميزانية العامة
148	.....	أولا: الميزانية العامة عند المسلمين
149	.....	ثانيا: الميزانية العامة في بريطانيا
150	.....	ثالثا: الميزانية العامة في فرنسا
150	.....	رابعا: الميزانية العامة في الجزائر
152	.....	الفرع الثاني: تعريف الميزانية العامة
155	.....	المطلب الثاني: خصائص الميزانية العامة ومبادئها

الفرع الأول: خصائص الميزانية العامة	156
أولاً: الميزانية العامة عمل تشريعي	156
ثانياً: الميزانية العامة تقديرية	156
ثالثاً: الميزانية العامة دورية كل سنة	157
رابعاً: الميزانية العامة إجازة	157
خامساً: الميزانية العامة خطة سنوية لتحقيق أهداف المجتمع	158
الفرع الثاني: مبادئ الميزانية العامة	158
أولاً: مبدأ سنوية الميزانية	158
ثانياً: مبدأ وحدة الميزانية	161
ثالثاً: مبدأ عمومية الميزانية	168
رابعاً: مبدأ توازن الميزانية	170
المبحث الثاني: دورة الميزانية العامة	171
المطلب الأول: إعداد وتحضير الميزانية العامة واعتمادها	172
الفرع الأول: إعداد وتحضير الميزانية العامة	172
أولاً: السلطة المختصة في إعداد تحضير الميزانية	172
ثانياً: الأجهزة والإدارات التقنية المساهمة في إعداد مشروع الميزانية	173
ثالثاً: الإجراءات المتبعة بصدد تحضير الميزانية	174
الفرع الثاني: اعتماد الميزانية العامة	183
أولاً: محتوى مشروع قانون المالية	183
ثانياً: الوثائق المرفقة لمشروع الميزانية العامة	185
ثالثاً: اعتماد الميزانية العامة من قبل المجلس الشعبي الوطني	186
رابعاً: اعتماد الميزانية العامة من قبل مجلس الأمة	188
خامساً: عدم اعتماد قانون المالية في الأجل المحدد	190
المطلب الثاني: تنفيذ الميزانية العامة وآليات الرقابة عليها	192
الفرع الأول: تنفيذ الميزانية العامة	192

أولاً: الأشخاص المكلفون بتنفيذ النفقات والإيرادات العامة.....	192
ثانياً: الإجراءات العامة لتنفيذ الإيرادات والنفقات العامة.....	196
الفرع الثاني: آليات الرقابة على الميزانية العامة.....	202
أولاً: آليات الرقابة الداخلية على الميزانية العامة.....	203
ثانياً: آليات الرقابة الخارجية على الميزانية العامة.....	203
الموصل الخامس: مالية الجماعات المحلية.....	207
المبحث الأول: ماهية مالية الجماعات المحلية.....	207
المطلب الأول: مفهوم مالية الجماعات المحلية.....	207
الفرع الأول: تعريف ميزانية الجماعات المحلية.....	208
الفرع الثاني: خصائص ميزانية الجماعات المحلية.....	208
أولاً: الميزانية عمل تقديري.....	208
ثانياً: الميزانية عقد ترخيص.....	208
ثالثاً: الميزانية عمل منظم.....	209
رابعاً: الميزانية عمل علني.....	209
المطلب الثاني: مبادئ ووثائق الميزانية المحلية.....	210
الفرع الأول: المبادئ التي تحكم الميزانية المحلية.....	210
أولاً: مبدأ السنوية.....	210
ثانياً: مبدأ الوحدة.....	211
ثالثاً: مبدأ عدم التخصيص.....	211
رابعاً: مبدأ توازن الميزانية.....	211
خامساً: مبدأ القبليّة.....	212
الفرع الثاني: وثائق الميزانية المحلية.....	212
أولاً: الميزانية الأولية.....	213
ثانياً: الميزانية الإضافية.....	213
ثالثاً: الحساب الإداري.....	213

214	المبحث الثاني: مراحل إعداد الميزانية المحلية
214	المطلب الأول: مرحلة تحضير الميزانية المحلية
215	الفرع الأول: النفقات
215	أولا: النفقات العادية وغير العادية
216	ثانيا: النفقات الإجبارية والنفقات الاختيارية
216	ثالثا: نفقات التسيير ونفقات التجهيز
217	الفرع الثاني: الإيرادات
218	أولا: الإيرادات الجبائية
240	ثانيا: الإيرادات غير الجبائية
244	المطلب الثاني: مرحلة اعتماد الميزانية المحلية وتنفيذها والرقابة عليها
244	الفرع الأول : اعتماد الميزانية المحلية
244	أولا: التصويت على الميزانية
245	ثانيا: المصادقة على الميزانية
247	الفرع الثاني: تنفيذ الميزانية المحلية
247	الفرع الثالث: الرقابة على الميزانية المحلية
248	أولا: الرقابة الداخلية على ميزانية الجماعات المحلية
261	ثانيا: الرقابة الخارجية على ميزانية الجماعات المحلية
269	ثالثا: رقابة السلطة الوصية على ميزانية الجماعات المحلية
301	قائمة المصادر والمراجع
317	فهرس المحتويات